

УТВЕРЖДАЮ:

Директор МБУ «СОК «Темп!»

А. М. Гундарев

18.08.2022г.



## *АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА*

*МБУ «СОК «ТЕМП»*

*Г. НОВОСИБИРСК 2022г.*

## *СОДЕРЖАНИЕ*

### 1. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

#### 1.1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### 1.2 ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

### 2. РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ МЕР НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### 2.1 НАПРАВЛЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

#### 2.2 ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

### 3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

#### 3.1 ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

## *ВВЕДЕНИЕ*

На сегодняшний день тема коррупции в России в условиях современных рыночных отношений и построения правового государства, несомненно, является актуальной. И это не удивительно, ведь масштабы этого явления достаточно велики, чтобы, наконец, с полной серьезностью отнестись к возникшей проблеме. Наша страна является одной из наиболее коррумпированных стран мира, и ее "успехи" в этом существенно опережают достижения национальной экономики, что, по сути, не самая приятная новость. На фоне глубокой общественной дифференциации, социального расслоения населения произошло и не менее глубокое социальное расслоение экономического пространства России, связанное с кратным увеличением масштабов криминализации и коррупции в экономике и во всей общественной жизни.

Коррупция как одно из самых негативных явлений стала в наши дни основным препятствием для экономического и политического возрождения, превратилась в реальную угрозу национальной безопасности страны, что обусловило необходимость исследования столь негативного и опасного для общества феномена.

Цель данной курсовой работы: определить основные направления антикоррупционной политики государства.

Задачи курсовой работы предопределены заявленной целью и заключаются в следующем:

- рассмотреть нормативно-правовые и организационно - управленческие основы антикоррупционной политики;

- исследовать направления и особенности противодействия коррупции в Чувашской Республике

- дать предложения по совершенствованию антикоррупционной политики в органах местного управления;

- рассмотреть основные проблемы и приоритетные направления антикоррупционной политики.

Объектом исследования является коррупция как социально - экономическое явление.

Предметом исследования является сущность антикоррупционной деятельности, ее основные элементы и принципы построения антикоррупционной политики в РФ и на муниципальном уровне.

Актуальность исследования чрезвычайно высока. На протяжении многих веков государство принимает различные меры по борьбе с коррупцией, однако до сих пор не найдены наиболее эффективные и это явление продолжает оставаться острой проблемой и сегодняшнего дня. Актуальность темы определяется:

- общественной опасностью коррупции. В многочисленных документах мирового сообщества подчеркивается, что коррупция оказывает

исключительно вредное влияние на экономику, подрывает эффективность всех видов правительственных решений и программ, наносит ущерб состоянию морали в обществе, расшатывает доверие граждан к правительству, авторитет власти, разрушает принцип беспристрастного правосудия;

распространенностью коррупции. Уровень коррупции в современной России чрезвычайно высок. Есть основания полагать, что он один из самых высоких в мире. Это подтверждается и тем, что в правоохранительных органах скопилось огромное количество материалов, ждущих своего часа до изменения политической обстановки;

высокой латентностью коррупции;

Кроме того, актуальность исследования вызвана следующими обстоятельствами:

во-первых, коррупция поразила практически все сферы нашей жизни - от государственной службы и правоохранительных органов до здравоохранения, образования, жилищно-коммунальной сферы. Уровень и масштабы существующей в стране коррупции сдерживают экономическое развитие России, негативно отражаются на инвестиционном климате, снижают международную заинтересованность в сотрудничестве с нашей страной;

во-вторых, коррупция все активнее становится фактически одним из атрибутов функционирования российского государства, неотъемлемой составляющей его взаимоотношений с гражданами и влияет на формирование общественного сознания, которое утрачивает доверие к власти и веру в справедливость;

в-третьих, поражение коррупцией властных структур неизбежно приводит к снижению роли государства как регулятора экономических и социальных процессов, стимулирует паразитирование незначительной части общества на проблемах и тяготах большинства; - в-четвертых, опасность коррупции заключается в том, что при ней общественные интересы подменяются корыстными интересами отдельных личностей и групп. Особенно опасна коррупция в правоохранительных органах, спецслужбах, прокуратуре, судебной системе, так как народ перестает верить в способность государства защитить права и свободы своих граждан; - в-пятых, все более расширяющееся политическое и экономическое сотрудничество между государствами превратило коррупцию в интернациональную проблему. Затронуты интересы и благосостояние не одной, а многих стран мира.

Структура работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы.

## **1. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА**

### **1.1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В Российской Федерации в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции.

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты<sup>1</sup>.

Попытка формирования антикоррупционного потенциала была заложена в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах и плане мероприятий по её проведению, одобренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р, а также в Указе Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы", в Национальном плане противодействия коррупции (Указ Президента РФ от 31 июля 2008 г.).

Продолжением антикоррупционной политики явились: федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции"; указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года"; указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 558 "О порядке предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"; федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации". Речь идет о положениях, содержащихся в статьях 17 - 20 указанного закона, регулирующих вопросы: запретов, связанных с гражданской службой<sup>2</sup>; требований к служебному поведению гражданского служащего<sup>3</sup>, урегулирования конфликта интересов на

---

<sup>1</sup> Ст. 2 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

<sup>2</sup> Ст. 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

<sup>3</sup> Ст. 18 там же.

гражданской службе<sup>4</sup> и представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера<sup>5</sup>.

Например, на сотрудников полиции также распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"<sup>6</sup>. Кроме того, в соответствии с требованиями указа Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 558 "О порядке предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера", а также гражданин, претендующий на замещение должности в органах внутренних дел, при поступлении на службу, а также сотрудник ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляет в кадровый аппарат сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Основополагающим нормативно-правовым актом из указанных конечно является федеральный закон №273-ФЗ "О противодействии коррупции", который закрепил основные принципы, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений. В связи с принятием этого Закона претерпели изменения многие законодательные акты, регулирующие службу в органах государственной власти.

Несмотря на предпринимаемые меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создаёт негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

С целью преодоления этого негативного явления проводимая государственная антикоррупционная политика направлена на "комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер", а также "сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами"<sup>7</sup> в деле противодействия коррупции. Другими словами, эффективность правового противодействия коррупции прямо пропорциональна эффективности работы по минимизации ее причин.

---

<sup>4</sup> Ст. 19 там же.

<sup>5</sup> Ст. 20 там же.

<sup>6</sup> П. 2 ст. 29 Федерального закона от 07. 02.2011 года № 3-ФЗ «О полиции»

<sup>7</sup> Ст. 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Это главное, так как без выяснения причин коррупции правовое противодействие может быть избирательным, а потому нести черты кампанейщины. То есть выяснение причин коррупции подразумевается словом "профилактика". Здесь палка о двух концах: с одной стороны нельзя преувеличивать профилактическую функцию права, но, с другой стороны не следует и придавать ей второстепенное значение. Надо особо отметить: цель противодействия коррупции прямо не прописана ни в законодательстве о противодействии коррупции, ни в политических установках первых лиц государства, а это в свою очередь снижает эффективность антикоррупционной деятельности. Лишь отдельные положения антикоррупционного законодательства позволяют косвенно судить о цели противодействия коррупции. Например, принцип "неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений", который закреплен в п.4 ст.3 ФЗ-273. Этот принцип уже много лет не встречался в отечественном законодательстве, и не только применительно к борьбе с коррупцией. Скорее всего, рано говорить об искоренении коррупции, тем более только с помощью правовых средств, а уместнее сказать о стремлении на законодательном уровне к ее стабилизации до уровня, при котором коррупция утрачивает свойства угрозы безопасности личности, общества и государства. Однако, в основном поступающая из СМИ информация о состоянии коррупции в России не позволяет, к сожалению, подтвердить или опровергнуть это предположение.

Следует отметить, что потенциал принятых документов крайне высок. Если в реальности реализовать все нормы, включенные в них, то ситуация в стране может кардинально измениться. Например, "революционным" в организации кадровой работы в государственных органах может стать положение п.5 ст.6 ФЗ-273 - о "внедрении в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении". В идеале это законодательное предписание запрещает "тасовать" кадры, формировать "команды" при назначении на руководящие должности в случае карьерного роста "хозяина".

Другим примером, иллюстрирующим мощный потенциал российского законодательства о противодействии коррупции является Федеральный закон Российской Федерации от 04 мая 2011 г. № 97-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции". В соответствии с этими поправками вводятся многократные штрафы для взяточников, целью которых стало сделать получение взятки невыгодным. Также закон вводит градацию взяток. Устанавливается четыре уровня, в зависимости от размера взятки - чем выше категория, тем строже наказание.

Однако, административное (дисциплинарное) право в деле противодействия коррупции представляется более действенным инструментарием, нежели уголовное право. Достаточно упомянуть резкое расширение перечня оснований для увольнения лица с государственной службы. Причиной тому - распространение ограничений и запретов, изначально предусмотренных только для гражданских государственных служащих, на сотрудников силовых структур - ФСБ, МВД, МО, СВР, ФСО.

## **1.2 ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ**

Организационную составляющую основ реализации антикоррупционной политики в Российской Федерации составляют:

1. Президент Российской Федерации, который:
  - определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;
  - устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.
2. Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.
3. Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.
4. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, которые реализуют нормы антикоррупционного законодательства в пределах своих полномочий.

Исполняя требования антикоррупционного законодательства, правоохранительные органы, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной



политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц (далее - органы по координации деятельности в области противодействия коррупции). Для исполнения решений органов по координации деятельности в области противодействия коррупции могут подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, проекты постановлений, распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации, которые в установленном порядке представляются на рассмотрение соответственно Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также издаваться акты (совместные акты) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представители которых входят в состав соответствующего органа по координации деятельности в области противодействия коррупции. При получении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.

В заключении хотелось бы отметить, что государственная служба призвана внести важный вклад в реализацию функций государства, подъем экономики страны, обеспечение правопорядка, а также развитие институтов гражданского общества. Правительство РФ тем самым признало необходимым условием для достижения заявленных в административной реформе целей ликвидировать коррупцию. Таким образом, государство еще раз четко и во всеуслышание заявило, что намерено непрерывную целенаправленную борьбу с коррупцией во всех структурах и во всех уровнях государственной власти, путем разработки и внедрения правовых, организационных и иных форм реализации антикоррупционной политики.

## **Глава 2. РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ МЕР НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **2.1 НАПРАВЛЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Согласно федеральному закону Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", основными направлениями противодействия коррупции являются:

проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных служащих, а также для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;

обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

обеспечение независимости средств массовой информации;

неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том

числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.<sup>8</sup>

С точки зрения особенностей формирования антикоррупционной политики России, приоритетное направление дается развитию норм об уголовной ответственности за коррупцию и взяточничество. Для правильного решения вопросов об уголовной ответственности за должностные преступления необходимо четкое знание функциональных обязанностей должностных лиц, которые сформулированы в различных нормативно-правовых актах.

К сожалению, и работа по выявленным фактам коррупционных преступлений зачастую приводит к нулевому результату в связи с трудностями доказывания преступного поведения и проблемами квалификации преступлений. Разница в законодательных определениях близких по смыслу, но различающихся субъектами составов коррупционных преступлений приводит на практике к тому, что одинаковые действия влекут принципиально различную оценку, что вряд ли согласуется с общей теорией квалификации преступлений.

## **2.2 ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

<sup>8</sup> О противодействии коррупции: Федеральный закон Российской Федерации № 273 - ФЗ от 28 декабря 2008

г. [Текст] // Российская газета. - 2008. - 30 декабря. - № 4823.

Определение уровня коррупции в регионе и в целом по стране важный элемент любой антикоррупционной стратегии, который помогает оценить общий уровень коррупции в стране или субъекте Российской Федерации, а также в отдельных сферах жизнедеятельности, в которых коррупция наиболее высока и должна рассматриваться как приоритетная проблема.

Регулярные обследования уровня коррупции являются источником данных о факторах, порождающих коррупцию в ее различных формах, и помогают выработать адекватные антикоррупционные меры. Здесь проблема видится не в том, что коррупция существует, а в том, насколько она распространена в обществе и принимается гражданами страны, насколько эффективны антикоррупционные мероприятия.

В соответствии с планом мероприятий Республиканской целевой программы по противодействию коррупции в Чувашской Республике в 2007-2020 годы, принятой постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 апреля 2007 г. № 82, для оценки уровня коррупции в различных сферах общества в Чувашской Республике среди граждан и бизнес-структур ежегодно (с 2007 г.) проводятся социологические исследования.

Основными задачами таких исследований являются:

- изучение отношения граждан к коррупционной практике;
- оценка уровня коррупционности в республике в различных сферах общества;
- выявление причин, порождающих коррупцию;
- формирование антикоррупционного сознания, нетерпимости по отношению к коррупционным проявлениям.

В 2013 году социологическое исследование проведено специалистами Чувашской республиканской общественной организации социологов "Социс-М" по районам Чувашской Республики, а также в крупных городах: Чебоксары, Новочебоксарск, Канаш и Цивильск по анкете в форме формализованного интервьюирования 400 респондентов.

Одной из задач исследования было изучение отношения граждан к проявлениям коррупции в обществе. За последние 4 года четко прослеживается закономерность: чем моложе граждане, тем более терпимее отношение к проявлениям коррупции, следовательно, и больше вероятности распространения среди них коррупционного поведения. В 2011 году самое лояльное отношение к коррупции наблюдается в возрастной категории от 18 до 24 лет (60,7%).

В ходе исследования было установлено, что среди опрошенных в 2013 году 32% принимали участие в различных коррупционных сделках (41,7% в 2012 г., 34,6% в 2011 г. и 31,6% в 2008 г.).

Участниками коррупции становятся в равной степени, как мужчины, так и женщины (из 32% опрошенных, участвующих в коррупционных сделках 17% приходится на мужчин и 15% на женщин). Но учитывая, что среди опрошенных только 45 % мужчин, доля их участия в коррупционных сделках выше.

Чаще попадают в коррупционные ситуации более активные категории граждан. Наибольший процент граждан, принимавших участие в коррупционных

ситуациях, приходится на возраст от 25 до 44 лет. Самый низкий показатель 7,8% на возраст 65 лет и старше.

По результатам исследования в 2013 году на первом месте, как и в предыдущие годы, инициатор коррупционной ситуации - должностное лицо (37,8%), на втором месте и та и другая сторона (24,3%) и на третьем месте сами граждане (18,8%).

Для 64,1% респондентов, которые давали взятки в 2013 году размер материального вознаграждения был ясен в той или иной степени. Из тех граждан, которые участвовали в коррупционных ситуациях в 2011 году, 33,6% граждан не испытывали ничего при даче взятки, воспринимая как данность. Этот показатель стал на 15,6% выше, чем в 2010 году.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом уменьшилось количество граждан, испытывающих негативные эмоции к государственной власти и непосредственно к ее представителям - чиновникам на 29,4%.

В процессе исследования были выявлены те сферы, в которых с коррупционными ситуациями граждане сталкиваются чаще всего. В первую очередь, это относится к работе правоохранительных органов, к работе в сфере здравоохранения, образования.

Наиболее актуальная коррупционная проблема в сфере здравоохранения в 2013 году - это возможность отблагодарить врачей и медработников после оказания медицинской помощи (47,5%).

Если в 2009 году каждый восьмой из десяти опрошенных прибегал к материальному стимулированию в больнице при получении бесплатной медицинской помощи, то в 2013 году только каждый второй. По сравнению с 2010 годом по всем ситуациям показатели коррупции в 2013 году несколько снизились. Наибольший процент коррупционных ситуаций в области здравоохранения был в 2010 году (40,5%), наименьший процент в 2013 году (24,2%).

С 2010 по 2012 годы наблюдалась тенденция роста коррупционных ситуаций в сфере образования. Так, в 2012 году в 1,75 раза чаще стали давать взятки, чтобы устроить ребенка в детский сад, в 2 раза чаще, чтобы ребенок сдал ЕГЭ в школе, вдвое чаще стали давать взятки, чтобы ребенок поступил в нужную школу и т.д. В 2013 году наблюдается снижение коррупционных действий по сравнению с 2012 годом по всем показателям, особенно при сдаче сессии в ВУЗе на 15,7%, при сборе денег на нужды детского сада на 15,9%, при оформлении ребенка в детский сад на 10%.

По результатам исследования 2013 года наибольшее распространение коррупции наблюдается в ГИБДД и судебной системе. Уровень коррупционности в ситуации с решением автотранспортных проблем на протяжении последних лет остается очень высоким (2009 г. - 56,1%, 2012 г. - 55,0%, 2013 г. - 51,6%).

В социальной сфере улучшилась ситуация с пересчетом пенсий, получением прав на социальные выплаты. Но проблемы с оформлением инвалидности сохраняют свою социальную значимость для граждан и порождают довольно высокий процент коррупционных сделок (2012 г. - 25%, 2013 г. - 30%). При

получении путевок в 2013 году (4,8%) у граждан возникали проблемы на 13,1% реже, чем в 2012 году (17,9%).

В 2013 году в сфере ЖКХ наблюдается незначительное снижение дачи взяток по сравнению с прошлыми годами (2012 г. - 19,4%, 2013 г. - 16,1%). Примечательно, что в 2012 году при получении жилплощади или оформления на нее юридического права 43,2% граждан прибегали к взяткам, а в 2013 году ни один из опрошенных не прибегнул к коррупционным действиям.

Если в 2009 году, чтобы получить работу или обеспечить продвижение по службе, 32,4% опрошенных давали взятки, то в 2013 году - только 5,3% опрошенных.

В области деятельности государственных и муниципальных учреждений коррупционная статистика за 2013 год в основном улучшилась по сравнению с предыдущими годами. По данным исследования наиболее трудными к разрешению являются проблемы с муниципальными органами проверки (66,7%), проблемы с СЭС (50%), проблемы с газовой службой (50%), проблемы с переводом земли из одного статуса в другой (50%). Во вторую очередь сложными для граждан оказались проблемы с административными органами местной власти (33,3%), налоговой инспекцией (27,3%).

По статистике 5 лет виден устойчивый снижающийся тренд в сфере государственных услуг, связанных с пропиской, выдачей паспортов, различных разрешений. По этому показателю уровень коррупционности снизился с 20% в 2010 году до 10% в 2013 году.

В ходе социологического опроса изучалось отношение граждан к различным мерам, которые необходимо применять в борьбе с коррупцией. В результате на протяжении всех анализируемых лет респонденты ставят на первое место меру по усилению уголовной ответственности за взятки, особенно для тех, кто берет (в 2013 г. - 92,7%, в 2012 г. - 87,1%, в 2011 г. - 86,9%, в 2010 г. - 90,2%, в 2009 г. - 85,3%). На втором месте усиление государственного контроля за расходами чиновников (в 2013 г. - 86,7%, в 2012 г. - 77,2%, в 2011 г. - 79,8%, в 2010 г. - 88,6% и 75,5% - в 2009 г.)

В 2013 году во всех категориях граждан снизился показатель лояльного отношения к проявлениям коррупции. Так, резко сократилось количество ответов - "взятки необходимая часть жизни" среди предпринимателей с 43,6% до 15%, а среди руководителей на 11,4% по сравнению с 2012 годом. Это свидетельствует о том, что все больше граждан данной категории предпочитают решать проблемы законными методами.

На основе данных исследования можно сделать вывод, что коррупционное поведение граждан за последний год изменилось в лучшую сторону. Антикоррупционная политика проводимая государством воспринимается населением адекватно. В целом, пусть и не так быстро, но люди постепенно осознают, что коррупция разлагает общество.

В целях реализации пункта 1.4 Основных мероприятий Республиканской целевой программы по противодействию коррупции в Чувашской Республике на 2007 - 2020 годы, на основании приказа Министерства юстиции Чувашской Республики от 7 февраля 2011 г. № 16-о "О проведении проверок осуществления

органами исполнительной власти Чувашской Республики работы с обращениями граждан, содержащими информацию о фактах коррупции, в 2013 году" Министерством юстиции Чувашской Республики по согласованию с Прокуратурой Чувашской Республики в 2013 году проведены проверки органов исполнительной власти Чувашской Республики на предмет их работы с обращениями граждан, содержащими информацию о фактах коррупции:

23 марта 2013 г. Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам;

26 мая 2013 г. Министерства по физической культуре, спорту и туризму Чувашской Республики;

18 августа 2013 г. Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики;

20 декабря 2013 г. Государственной службы Чувашской Республики по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания;

21 декабря 2013 г. Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики.

По информации иных органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления сообщений, содержащих информацию о фактах коррупции в истекшем периоде 2013 года не поступало.

### *ГЛАВА 3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ*

#### *3.1 ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ*

Решение проблемы противодействия коррупции, по мнению большинства экспертов, неотделимо от повышения эффективности деятельности государства, сокращения и упорядочения его функций по регулированию экономики.

Основными направлениями кадровой политики в сфере противодействия коррупции в настоящее время являются:

совершенствование нормативной правовой базы по вопросам государственной гражданской службы Чувашской Республики, муниципальной службы;

развитие исключающей коррупцию системы подбора и расстановки кадров, в том числе мониторинг конкурсного замещения вакантных должностей, ротации кадров, формирование кадрового резерва для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы Чувашской Республики, кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы, организация работы по их эффективному использованию;

обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов;

обеспечение повышения квалификации государственных гражданских служащих Чувашской Республики и муниципальных служащих, анализ уровня их профессиональной подготовки;

осуществление мероприятий по формированию среди государственных гражданских служащих Чувашской Республики и муниципальных служащих обстановки нетерпимости к коррупционным действиям;

регулярное освещение вопросов кадровой политики в средствах массовой информации и сети Интернет;

обеспечение эффективного контроля за соблюдением государственными гражданскими служащими Чувашской Республики ограничений, предусмотренных законодательством о государственной гражданской службе;

проведение мероприятий по контролю за деятельностью государственных гражданских служащих Чувашской Республики, муниципальных служащих, осуществляющих разрешительные, инспектирующие, контролирующие функции.

Обеспечивается соблюдение государственными гражданскими служащими Чувашской Республики и муниципальными служащими установленных законодательством Российской Федерации запретов и ограничений, связанных с прохождением государственной гражданской службы Чувашской Республики и муниципальной службы.

В рамках реализации Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации", Указа Президента Российской Федерации "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и



урегулированию конфликта интересов" государственных органах Чувашской Республики образованы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержден их состав и порядок работы. Аналогичные решения приняты на муниципальном уровне.

В средствах массовой информации опубликованы объявления органов государственной власти Чувашской Республики об образовании комиссий и порядке их работы. Информация об образовании комиссий и о работе "горячей линии" также размещена на информационных стендах государственных органов Чувашской Республики, где отражены график работы и контактные телефоны ответственных должностных лиц, обеспечивающих деятельность комиссий, почтовый адрес, адрес электронной почты, по которым могут направляться обращения для рассмотрения комиссией.

В 2013 году в органах исполнительной власти Чувашской Республики проведено 40 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Чувашской Республики и урегулированию конфликта интересов в отношении 149 государственных гражданских служащих.

В 2013 году комиссиями рассмотрено материалов по проверкам:

о представлении служащими недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера - 116;

о несоблюдении служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов - 21;

о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора - 11;

об обеспечении соблюдения служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления мер по предупреждению коррупции - 1.

По рассмотренным материалам комиссией выявлено нарушений:

требований к достоверности и полноте сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера - 115;

требований об урегулировании конфликта интересов - 11;

требований к служебному поведению - 2.

По результатам рассмотренных материалов к дисциплинарной ответственности привлечены - 46 человек.

В 2013 году в органах местного самоуправления проведено 97 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Предметом рассмотрения на заседаниях Комиссий в основном в 2013 году являлись 27 обращений граждан о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора.

Также Комиссиями рассматривались материалы, касающиеся:

представления муниципальными служащими недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера - 11, из них выявлено нарушений в 10 случаях;

несоблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, из них выявлены 2 случая нарушений требований к служебному поведению и 5 случаев нарушений требований об урегулировании конфликта интересов;

обеспечения соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления мер по предупреждению коррупции;

невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В соответствии с рекомендациями Комиссий по решению представителя нанимателя (работодателя) в 2013 году 8 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2013 году отказов на замещение должности после увольнения с муниципальной службы и материалов, направленных Комиссиями в правоохранительные органы, не имеется.

В 2013 году в государственных органах Чувашской Республики и органах местного самоуправления осуществлен комплекс мероприятий во исполнение поручения Президента Российской Федерации в части активизации работы подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровых служб органов исполнительной власти Чувашской Республики (соответствующих должностных лиц этих служб) и по повышению эффективности деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Чувашской Республики и урегулированию конфликта интересов.

До образования государственного органа Чувашской Республики по управлению государственной службой принят Указ Президента Чувашской Республики "О Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Чувашской Республики, замещающих должности руководителей органов исполнительной власти Чувашской Республики, первых заместителей и заместителей руководителей органов исполнительной власти Чувашской Республики, и урегулированию конфликта интересов". Данным Указом образована Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Чувашской Республики, замещающих должности руководителей органов исполнительной власти Чувашской Республики, первых заместителей и заместителей руководителей органов исполнительной власти Чувашской Республики, и урегулирования конфликта интересов, утвержден Порядок ее работы, информация о ней размещена на Портале органов власти Чувашской Республики.

В соответствии с Указом Президента Чувашской Республики "Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Чувашской Республики, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Чувашской Республики

обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей" руководителями органов исполнительной власти Чувашской Республики утверждены перечни соответствующих должностей государственной гражданской службы Чувашской Республики.

Контроль за соблюдением государственными гражданскими служащими Чувашской Республики ограничений, предусмотренных законодательством о государственной гражданской службе, а также контроль за соблюдением государственными служащими общих принципов служебного поведения осуществляется в соответствии с Указом Президента Чувашской Республики "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Чувашской Республики, и государственными гражданскими служащими Чувашской Республики, и соблюдения государственными гражданскими служащими Чувашской Республики требований к служебному поведению".

Осуществляются проверки персональных данных, предоставляемых кандидатами при поступлении на государственную гражданскую службу Чувашской Республики и муниципальную службу, контроль за подачей государственными гражданскими служащими ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Для предотвращения конфликта интересов на государственной гражданской службе Чувашской Республики проводится контроль за соблюдением государственными гражданскими служащими Чувашской Республики ограничений, предусмотренных законодательством о государственной гражданской службе, а также контроль за деятельностью государственных гражданских служащих Чувашской Республики, осуществляющих разрешительные, инспектирующие, контролирующие функции.

Государственные гражданские служащие при приеме на работу ознакамливаются с требованиями, предъявляемыми к служебному поведению государственных гражданских служащих, установленных Федеральным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих".

Среди работников государственных и муниципальных организаций и учреждений регулярно проводятся совещания по вопросам этики, служебного поведения и формирования в коллективе обстановки нетерпимости к коррупционным действиям, проводится разъяснительная работа по негативному влиянию коррупционных действий на экономическую, социально-политическую обстановку.

На сайтах органов государственной власти Чувашской Республики организованы "интернет-приемные" для получения информации о случаях

нарушений государственными гражданскими служащими требований к служебному поведению и наличии конфликта интересов. Функционируют "горячие линии", определены лица, ответственные за получение информации о случаях нарушения требований к служебному поведению и наличии конфликта интересов государственных гражданских служащих.

В настоящее время во всех государственных органах Чувашской Республики созданы конкурсные комиссии, которые строго в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе и исключительно на основе конкурсных процедур, отбирают кандидатов на замещение вакантных должностей, а также для включения в кадровый резерв на замещение должностей государственной гражданской службы Чувашской Республики.

Во всех органах исполнительной власти Чувашской Республики созданы аттестационные комиссии. Проводятся аттестации и квалификационные экзамены среди государственных гражданских служащих Чувашской Республики в соответствии с действующим законодательством.

Для формирования аттестационных, конкурсных и иных комиссий сформирована и регулярно обновляется база данных независимых экспертов - специалистов по вопросам, связанным с государственной гражданской службой, для формирования конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Чувашской Республики, аттестационной комиссии по проведению аттестации государственных гражданских служащих Чувашской Республики, замещающих должности государственной гражданской службы Чувашской Республики, и комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Чувашской Республики и урегулированию конфликтов интересов.

Обеспечивается регулярное (не реже 1 раза в три года) повышение квалификации государственных гражданских служащих Чувашской Республики, которое осуществляется в соответствии с Положением о государственном заказе на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских служащих Чувашской Республики.

В сентябре 2013 года должностными лицами Администрации Президента Чувашской Республики, ответственными за противодействие коррупции, проведены семинары-совещания с работниками государственных органов Чувашской Республики по вопросам деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов.

На базе Чебоксарского филиала ФГБОУ ВПО "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" проведены курсы повышения квалификации по программам:

"Функции подразделения кадровых служб государственных органов Чувашской Республики по профилактике коррупционных и иных правонарушений";

"Реализация антикоррупционной политики в органах государственной власти".

Кроме того, в филиале государственного научного учреждения "Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации" в Приволжском федеральном округе повысили квалификацию 69 государственных гражданских и муниципальных служащих по программе "Государственный финансовый контроль в условиях реформирования бюджетного процесса", предусматривающая рассмотрение вопросов антикоррупционной политики государства и ее реализация на региональном и муниципальном уровнях.

Также в программу курсов повышения квалификации гражданских служащих, обучение которых проводит Чебоксарский филиал РАНХиГС, включены темы по вопросам антикоррупционной политики:

"Антикоррупционная политика в Российской Федерации. Реализация антикоррупционных мероприятий в Чувашской Республике";

"Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов";

"Соблюдение требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулирование конфликта интересов";

"Ответственность за коррупционные правонарушения в государственных органах Чувашской Республики";

"Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских и муниципальных служащих".

В 2013 году во всех государственных органах Чувашской Республики и органах местного самоуправления приняты Кодекс этики и служебного поведения государственных служащих (муниципальных служащих) в соответствии с Типовым кодексом этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренным решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г.

3.2 Приоритетные направления и пути совершенствования антикоррупционной политики на муниципальном уровне

Коррупция возникла с появлением гражданского общества, развивается одновременно с ней и существенно зависит от социальных условий и традиций той или иной страны. Наиболее полное и глубокое понимание коррупции возможно при рассмотрении ее в призме социального явления.

В период СССР в нашей стране существовало представление о том, что коррупция - это только взяточничество. Большинству граждан в это было довольно легко поверить, поскольку для них единственной формой коррупции, в которую они были вовлечены, действительно являлось взяточничество.

С момента распада СССР, перехода от социализма к капитализму и, как следствие, развития денежного обращения, фондового рынка и рынка ценных бумаг, предоставления гражданам возможности приобретать и владеть любой собственностью, в том числе недвижимостью и средствами производства, наибольший урон для общества и государства стали приносить коррупционные сделки, связанные с нецелевым использованием бюджетных финансовых средств, а также недоплатой налогов. Многие из этих коррупционных сделок производятся без нарушений законов в пределах полномочий участвующих в них должностных

лиц. Взятки в таких условиях остались во взаимоотношениях граждан и бизнесменов с чиновниками, но чем выше социальный статус участников коррупционных действий, тем больше у них возможностей и тем чаще они стремятся не прибегать к взяткам, а получать свои нелегальные доходы без нарушения законов.

Коррупция в разных регионах России проявляется по-разному. В основном ее определяют национальные, религиозные и правовые традиции, позволяющие те или иные действия относить или не относить к злоупотреблениям, подкупу или продажности.

С юридической точки зрения коррупция чаще всего трактуется как преступная деятельность, заключающаяся в использовании должностными лицами предоставленных им прав и властных полномочий для личного обогащения.

Противодействие коррупции исключительно с помощью уголовного преследования должностных лиц является малоэффективным для целей борьбы с коррупцией. Вполне вероятно, что в силу различного понимания коррупции, точное и четкое её определения сформулировать крайне тяжело, что создаёт дополнительные трудности в противодействии коррупции.

Многие действия, оцениваемые, как правило, как коррупционные, производятся без нарушений законодательства, в рамках предоставленных должностным лицам полномочий, и не всегда можно юридически доказать личную выгоду для этих должностных лиц, связанную с совершением таких действий. В результате противодействие коррупции исключительно с помощью уголовных преследований должностных лиц является малоэффективным для целей снижения её общего уровня.

Коррупция в результате развития нашего общества и государства становится всё более разнообразной, и потому она описывается и изучается с разных точек зрения.

С юридической точки зрения коррупция включена в нормы Уголовного кодекса РФ. Коррупцией чаще всего считается преступление, связанное с использованием служебного положения или социального статуса должностного лица в личных или корпоративных интересах. Чаще всего, такой интерес сводится к получению незаконных доходов, а правонарушения или преступления сводятся к тем или иным вариантам получения или дачи взяток. Предметом взятки или коммерческого подкупа наряду с деньгами, ценными бумагами и иным имуществом могут быть выгоды или услуги имущественного характера, оказываемые безвозмездно, но подлежащие оплате. Выгодами существенного характера могут быть: занижение стоимости передаваемого имущества, приватизируемых объектов, уменьшение арендных платежей, процентных ставок за пользование банковскими ссудами и т.п. Наиболее свежим примером получения выгод имущественного характера является возбуждение уголовного дела на конкурсного управляющего ВМУП "Чистый город", который продал недостроенный жилой дом в 2 раза ниже рыночной, чем причинил ущерб собственнику. Площадь данного дома также была занижена на 3000 кв. м. Казалось бы, с одной стороны, - совершенно законная сделка, через торги,

объявлены в газете, однако на самом деле - типичное проявление коррупции должностных лиц.<sup>9</sup>

С экономической точки зрения коррупцией считается деятельность должностных лиц государственного или муниципального управления, подрывающая экономическую основу государства, приносящая потери бизнеса, наносящая урон развитию экономики страны в целом, а также в некоторых случаях - развитию социальной сферы. Считаю ярким примером проявления экономической коррупции ситуацию в ЖКХ России. Недавние скандалы, связанные с повышением тарифов в некоторых регионах до 100 процентов, создают социальную напряженность и условия для процветания коррупции.

С социологической точки зрения коррупцией считается использование неформальных связей и отношений при решении политических, государственных и муниципальных проблем в личных или корпоративных интересах. Процедуры решений таких проблем нередко связываются с тем, что отдаются предпочтения определенным лицам, особенно в области принятия кадровых решений и последующего содействия в деятельности получившим таким образом свои назначения должностным лицам.

Каждая из приведённых точек зрения на коррупцию является ограниченной, но каждая содержит те или иные существенные признаки современной коррупции, и потому все вместе они довольно полно описывают современную коррупцию. Зачастую конкретные ситуации коррупционных проявлений могут содержать в себе 2 или одновременно все 3 вышеперечисленных вида коррупции. Поэтому необходимо формировать в нашем обществе понимание, что не существует какого-то наиболее правильного определения коррупции и что каждое из них позволяет более или менее определённо квалифицировать те или иные проявления коррупции.

В правоохранительных органах превалирует юридическое понимание коррупции. Оно навязывается гражданскому обществу, ставя его выше остальных, что по моему мнению, ошибочно. Поэтому в общественном сознании коррупция связывается с совершением преступлений, со взяточничеством, что искажает действительную природу коррупции.

Типичное заблуждение, что чем выше должности обвиняемых в коррупции, тем больших успехов достигают правоохранительные органы в борьбе с коррупцией. Таково понимание борьбы с коррупцией только у правоохранительных органов. На мой взгляд, нужно бороться с причиной, а не со следствием. Любой врач вам скажет, что профилактика болезни намного эффективней и экономически, и результативностью. Болезнь, поражающая организм, может оказаться неизлечимой и смертельной, либо лечение долгим, и непомерно дорогим, с чем мы и сталкиваемся сегодня. Если бы с момента распада Советского Союза государство придерживалось последовательности и решимости в противодействии коррупции, то теперь проблем было бы намного меньше.<sup>10</sup>

<sup>9</sup> Бекетова В.А. - Коррупция в зеркале российских СМИ: - [www.s-pravdoy.ru](http://www.s-pravdoy.ru)

<sup>10</sup> Бекетова В.А. - Коррупция в зеркале российских СМИ: - [www.s-pravdoy.ru](http://www.s-pravdoy.ru)

В последнее время в СМИ всё чаще выражается экономическое понимание коррупции: потери от неё связываются в заявлениях должностных лиц и средствах массовой информации с проблемами российской экономики и невысоким уровнем внешних и внутренних инвестиций в неё. Считаю такой подход в борьбе с коррупцией более эффективным, нежели только с юридической точки зрения.

Все слышали о коррупционных скандалах, связанных с такими гигантами бизнеса, как "Икеа" и "Даймлер". Известно также, что руководство шведского концерна проводит очень жесткую и последовательную политику в отношении своих сотрудников, причастных к коррупционным отношениям. Результаты такой политики более чем оправданны. Недаром власти РФ обратились к властям Швеции с просьбой помочь России в борьбе с коррупцией. Считаю ситуацию с "Даймлером" грамотной попыткой немецкого концерна взять на вооружение положительный опыт "Икеа". Налицо комплексный подход в борьбе с коррупцией с задействованием правоохранительных органов. От системного подхода к решению проблемы вытекают все положительные последствия. Снижение себестоимости продукции, увеличение объема легальной экономики и возможность направления больших средств на социальные программы. В себестоимость квартир в целом по России заложена стоимость невозвратных денежных средств, которые достигают 40% от стоимости квартир! 40% уходят на взятки, подарки и т.д., а в итоге платят за это обычные и не самые богатые граждане, большая часть которых приобрела квартиры в кредит, то есть взятки чиновникам берутся из кармана самых социально незащищенных слоев населения!<sup>11</sup>

В России в практике совершения коррупционных действий всё чаще денежные средства, передаваемые, например, врачам после выполнения хирургических операций, уже не считаются взятками и прямо разрешаются руководителями соответствующих государственных лечебных учреждений как форма проявления вполне законной и этичной благодарности врачам от пациентов и их родственников.

Современную российскую коррупцию уже следует признать системным явлением для общества, бизнеса и государства, о чём свидетельствуют следующие широко распространённые в России явления:

1. Государственная политика зачастую диктуется корпоративными интересами бизнес-групп. Яркий пример тому - стоимость газа и бензина для населения в РФ.

2. Теневые доходы составляют основную и необходимую часть доходов практически всех чиновников. Официально признано, что российские чиновники самые богатые в мире.

3. В социально значимых сферах деятельности, например, в медицине, все диктуется теми же бизнес-группами в российском масштабе, или даже на местном уровне - достаточно рассмотреть, на примере любой поликлиники. Люди

---

<sup>11</sup> Бекетова В.А. - Коррупция в зеркале российских СМИ: - [www.s-pravdoy.ru](http://www.s-pravdoy.ru)



приходят получить гарантированную бесплатную медицинскую помощь, а врачи, которые сидят в кабинетах и являются сотрудниками поликлиники, непонятным образом оказываются директорами различных ООО, юридический адрес которых совпадает с номером медицинского кабинета. Люди вынуждены за все платить, полис обязательного медицинского страхования становится простой бумажкой. Сомневаюсь, чтобы все это происходило без ведома главврачей. Ситуация доходит до абсурда. Иногда даже те, кто борется с коррупцией, невольно становятся ее участниками. Таким образом люди сталкиваются с так называемой "легализованной коррупцией".

Именно то обстоятельство, что коррупция во всех ее проявлениях проникла в большинство сфер нашего общества, стала неотъемлемой частью нашей жизни, говорит о ее системности. Как социальное явление российская коррупция возникает и поддерживается на уровне неформальных социальных связей (родственных, дружеских и т.д.), составляющих основу общества.

Фактически коррупция в России стала частью образа жизни граждан. Чаще к коррупции их принуждают органы власти, но нередко и сами граждане с готовностью используют коррупционные способы решения своих проблем. Причина в том, что коррупционное решение их проблем оказывается либо намного эффективнее и проще некоррупционного, либо единственно возможным, в силу возводимых самими должностными лицами барьеров.

В системе органов государственной власти стало обязательным вводить в штат специализированные должности с полномочиями по противодействию коррупции.

Но этим злом поражено всё государственное управление, поэтому ни создаваемые новые структуры, ни сами органы государственной и муниципальной власти в одиночку неэффективны в борьбе с коррупцией.<sup>12</sup>

В силу системности российской коррупции и сложности противодействия её проявлениям программы и конкретные проекты преодоления коррупции должны быть ориентированы на относительно длительные сроки действия.

Первым и очень важным шагом в этом направлении является Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. N 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы"<sup>13</sup>. Данный Указ может стать показателем системного подхода к решению проблемы коррупции. Вводная часть этого документа гласит, что он принят "в целях консолидации усилий федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических

---

<sup>12</sup> Шишкарёв С.Н. Российское законодательство в сфере противодействия коррупции: перспективы дальнейшего развития // Общество и право. 2010. № 2 (29).С. 154 - 158.

<sup>13</sup> Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. N 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы». /Российская газета. От 14. 04.2013 г.

лиц, направленных на противодействие коррупции". Вкратце данную Стратегию можно считать инструментом для решения проблемы с коррупцией в трех основных направлениях:

Изменение сознания чиновников, бизнесменов и граждан, формирование негативного отношения к коррупционерам.

Пресечение коррупционных действий и наказание за них с применением правоохранительных, административных и общественных процедур.

Формирование условий, препятствующих коррупционным действиям и способствующих осуществлению деятельности чиновников, бизнесменов и граждан без вступления в коррупционные отношения и нетерпимость к проявлениям коррупции.

Понимание системности коррупции приводит к выводу о том, что противодействовать коррупции можно с помощью решения некоторых конкретных проблем граждан, прямо с коррупцией не связанных: преодоление бедности, сокращение теневой экономики, сокращение разрывов в доходах, решение социальных проблем граждан. На простом примере можно показать взаимосвязь между социальными проблемами и способами их решения. Жесткий и бескомпромиссный подход к экологической проблеме, связанной с проблемой выбросов завода "Электроцинк", поменял сознание простых граждан. Люди были убеждены в том, что "Электроцинку" ничего не грозит, потому что дирекцией предприятия все куплено в республике. Последние же события вселили в граждан надежду, что еще не все потеряно, люди, которые пессимистично относились к митингам и не верили в то, что на "Электроцинк" найдется управа, сами стали активистами в борьбе за чистую экологию. Как следствие, повысилось доверие граждан к власти и контролирующим органам, снизилась социальная напряженность. На этом примере можно показать и возможность взаимодействия государства и общества в борьбе с коррупцией. В данном случае инициаторами явились рядовые граждане, которых поддержала исполнительная власть, не дала спустить проблему "на тормозах". Коррупцию невозможно искоренить полностью, но это не может быть оправданием отсутствия противодействия ей. Здесь, как и в борьбе с преступностью: полностью её изжить невозможно, но есть страны, где её уровень настолько низок, что преступность не воспринимается как проблема, не создаёт существенных препятствий для развития общества, экономики, государства. Реальной целью противодействия коррупции может стать снижение её уровня до такого, который не будет препятствием для развития страны, решения многих социальных проблем.

Важнейшим условием эффективности антикоррупционной деятельности должно стать установление доверительных партнёрских отношений государственных, некоммерческих и общественных структур в противодействии этому злу. В противном случае власть будет решать свои проблемы, а гражданское общество заниматься собственными программами, которые ограничены человеческими и финансовыми ресурсами. Государство как более сильный партнёр должно проявлять инициативу в организации взаимодействия с гражданским обществом и его объединениями в виде общественных организаций.

Апрельский указ 2010 г. "О национальной стратегии противодействия коррупции и национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 гг."<sup>14</sup> можно расценивать в качестве детального плана исторжения коррупции в России, в котором прописаны конкретные сроки исполнения многих пунктов. Исполнять план призваны. сами чиновники.

Гражданское сообщество должно откликнуться на предложение государства, поддержать его в таком важном и во многом определяющем судьбу каждого из нас шаге. От нас с вами зависит, в каком государстве и обществе будем жить мы и наши дети.

Поскольку коррупция есть следствие общих проблем страны и общества, борьба с ней не сводится только к реализации узкой антикоррупционной программы, но должна пронизывать все программы обновления. В этих случаях антикоррупционная программа выступает также в качестве дополнительного обоснования реализации соответствующих мер в смежных программах. Кроме того, это подразумевает необходимость координации, с тем, чтобы избежать дублирования или, наоборот, сложить усилия.

Совершенствование механизмов и разумное определение сфер государственного присутствия в экономике должны сужать почву, на которой процветает коррупция. Тот же эффект дает наведение порядка в сфере государственных финансов. Приведем несколько примеров.

переход к реальным и реализуемым бюджетам ликвидирует ситуацию дефицита бюджетных средств, при которой резко расширяется сфера "личного усмотрения" при принятии решений чиновниками;

обеспечение реализации контрактных прав, прав собственников и акционеров, установление прозрачности деятельности предприятий для акционеров дают возможность предпринимателям апеллировать к закону и уменьшают шанс появления поводов использования чиновниками взяток как средства защиты своих коммерческих интересов;

совершенствование налогового законодательства уменьшает теневую зону экономики, ограничивает возможности попадания предпринимателей в тиски шантажа со стороны служащих налоговых органов;

уменьшение наличного оборота, расширение современных электронных средств расчета, внедрение современных форм отчетности облегчают контроль за движением средств, затрудняют возможности дачи взяток в наличном виде. Это особенно важно для ограничения низовой коррупции.<sup>15</sup>

Для социальной сферы антикоррупционные меры складываются, по тому же принципу снижения зависимости граждан от процессов теневой экономики и ограничении сферы произвола чиновников:

---

<sup>14</sup> Указ «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы» (<http://www.korupcii.net>)

<sup>15</sup> Аминов, Д.И. Коррупция как социально-правовой феномен и пути ее преодоления [Текст] / Д.И. Аминов, В.И. Гладких, К.С. Соловьев. - М.: Логос, 2009. - 103 с.

коммерциализация части социальных (в том числе □ коммунальных) услуг, введение в этой сфере конкуренции превращают коррумпированный рынок дефицитных услуг в нормальный рынок услуг;

расширение практики применения современных методов осуществления социальных выплат с помощью электронных средств безналичного оборота уменьшает зависимость граждан от усмотрения чиновников и тем самым ограничивает низовую коррупцию;

делегируемые решения части социальных задач институтам гражданского общества (под государственным контролем расходования ресурсов) одно из самых эффективных средств противодействия низовой коррупции. Общественные организации, получающие по конкурсу и на условиях контракта право на реализацию отдельных государственных функций, более подвержены общественному контролю, менее бюрократизированы. Кроме того, они актуально направлены больше на решение основной задачи, а не на укрепление института, как это свойственно бюрократическим системам. Тем самым решаются сразу три важные задачи: ограничивается низовая коррупция, повышается эффективность реализации социальных функций государства, возрастает доверие общества к власти.

Укрепление судебной системы - одна из ключевых задач при реализации антикоррупционной программы, актуальность которой вряд ли нуждается в обосновании. Здесь понадобится:

- гарантировать достойное обеспечение судей и всей судебной системы;
- усовершенствовать систему подготовки и отбора кадров;
- укрепить арбитражные суды, ввести в их работу большую процедурную и информационную надежность;
- развить административную юстицию.

Одновременно необходимо резко снизить возможности для проникновения коррупции в судебный корпус.

Необходима также отладка механизмов прохождения службы с учетом разграничения юридического статуса профессиональных чиновников и "политических назначенцев". Установление для руководителей в органах исполнительной власти ограничивающих квот на включение в круг своих подчиненных "политических назначенцев" дает полезный эффект. Присутствие в окружении начальника карьерных чиновников, меньше зависящих от воли этого начальника, уменьшает возможность его коррупционного поведения.

Повышение престижа государственной службы необходимо для избавления от вредного мифа "воруют все", создающего дополнительный благоприятный фон для распространения коррупции. Средствам массовой информации нужно помогать "отделять зерна от плевел". Полезно введение профессиональных конкурсов на низовом уровне и корпоративных наград за честность и профессионализм на среднем и высшем уровнях бюрократии. Здесь могут быть полезны как государственные усилия, так и активность негосударственных организаций.

Победить коррупцию можно только с привлечением институтов гражданского общества, поскольку именно оно более всего заинтересовано в

такой победе. Это тем более необходимо в условиях серьезного отчуждения общества от власти. Привлекая общественные организации к полноценному сотрудничеству при решении проблемы подобного масштаба, государство получает шанс повысить доверие граждан, а значит, шанс на достижение поставленных целей.

Поэтому, реализуя программу борьбы с коррупцией, власть должна эффективно привлекать к этому широкие общественные круги, в первую очередь  предпринимательские, и независимые средства массовой информации. Особое внимание должно быть уделено воспитанию правового и гражданского сознания и получению навыков поведения в демократическом правовом обществе, в том числе  навыков антикоррупционного поведения. Перечисленные выше меры общего характера затрагивают многие сферы государственной жизни и активности гражданского общества.

Также перспективным направлением в реализации антикоррупционной политики является создание сети многофункциональных центров (МФЦ) представления государственных и муниципальных услуг, что минимизирует непосредственное общение государственных или муниципальных служащих с получателями услуг или функций, а, следовательно, и возможность совершения коррупционных правонарушений.

Все сказанное позволяет сделать вывод о том, что борьба с коррупцией должна вестись во многих сферах отношений. Укрепление демократических основ Российского государства, открытость деятельности государственных гражданских служащих будут способствовать уменьшению объемов коррупции. Также необходимо развитие института гражданского общества как основы правового демократического государства.

Для успешного противодействия коррупции необходимо применять современные технологии, новейший опыт развитых стран, добившихся значительных успехов в борьбе с ней.

Завершая краткое рассмотрение проблем реализации правовых основ реализации в России антикоррупционной политики посредством права, необходимо отметить, что правоохранительная система страны не справляется с задачей борьбы с коррупцией. Тому есть как минимум три причины:

Во-первых, одни меры уголовного и административного наказаний не в состоянии поколебать позиции масштабной коррупции; борьба с коррупцией не только криминальная, а системная проблема, решение которой возможно совместно только на уровне государства и общества.

Во-вторых, качество работы правоохранительных органов, которые также поражены коррупцией, а профессиональный уровень работников в общей массе не соответствует сложности решаемых задач, не в состоянии качественно бороться с этим явлением.

Не смотря на то, что потенциал российского антикоррупционного законодательства огромен, еще большее внимание необходимо уделить законодательным мерам противодействию коррупции, так как вне действующих законов любые меры будут неэффективны. Нецелесообразно регулировать борьбу с коррупцией одним лишь законом о коррупции. Более эффективно подойти к

решению задачи необходимо системно, предусмотрев средства борьбы с коррупцией в комплексе законодательных актов. Это значит, что реализация антикоррупционной программы по перечисленным выше направлениям должна подкрепляться подготовкой и принятием ряда законодательных актов, охватывающих разные сферы регулирования, среди которых могут быть:

- закон о лоббизме;

- закон об ответственности за легализацию преступных доходов;

- закон о конфискации имущества и доходов, приобретенных в результате незаконных сделок;

- закон о государственном контроле над соответствием крупных расходов на потребление декларированным доходам;

- закон о декларировании доходов и имущества высшими должностными лицами и государственными служащими;

- дополнения в основы законодательства о государственной службе: введение ограничений для чиновников переходить на работу после увольнения с государственной службы в коммерческие организации, которые были ему прежде подконтрольны или были связаны с ним в соответствии с его компетенцией;

- дополнения в действующее законодательство, в результате которых будут признаваться недействительными сделки, договора, полученные от органов власти лицензии и разрешения, если установлено, что они обязаны своим появлением коррупционным действиям.

Особое направление законодательной работы - это ревизия действующего законодательства, которая должна осуществляться по следующим направлениям:

- устранение противоречий и неточностей в действующем законодательстве, поскольку все это создает возможность для чиновного произвола и коррупции;

- устранение многочисленных отсылочных норм в действующих нормативных правовых актах;

- ревизия шкалы наказаний за коррупционные действия с учетом того, что часто завышенные наказания мешают доказательству преступлений;

- дифференцирование в Уголовном кодексе коррупционных действий;

- пересмотр шкал пошлин, штрафов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Особенностью современной коррупции являются ее широкое распространение в стране, значительные масштабы, особая общественная опасность. Не случайно более половины российских граждан считают коррупцию одной из главных проблем страны, а свыше 80% полагают, что победить ее в ближайшие годы невозможно. По мнению социологов, исследовавших современную коррупцию в России, главная закономерность экономической жизни страны такова: на взятки в России ежегодно тратится 37 млрд. долларов, т.е. сумма, примерно равная доходной части годового бюджета страны.

Коррупционной сетью охвачены такие важные сферы жизни, как экономика и политика. Особенно широко пронизаны коррупцией приватизация государственной собственности, финансирование, кредитование, банковские операции, распределение фондов, осуществление земельной реформы. Не стоит забывать и о том, что коррупционная деятельность проникает и в политические процессы: выборы в органы законодательной власти; деятельность самих этих органов; кадровые перестановки в органах государственной и муниципальной власти. В массовом сознании коррупция, к сожалению, получает все большее оправдание, и даже одобрение, так как считается, что с ее помощью легко и быстро можно решить все свои проблемы. На уровне бытовой коррупции взятка выступает почти стопроцентной гарантией успеха, а сама коррупция все больше становится естественной частью жизни общества. Победить коррупцию трудно, но можно, по крайней мере, в наших силах снизить уровень до определенного минимума. Действовать следует общими усилиями власти, бизнеса и общества, причем одновременно на всех стратегических направлениях, усиливая ответственность (принуждение), совершенствуя управление (предотвращение коррупции), повышая правовую и нравственную культуру граждан (просвещение). Только тогда, как говорил Конфуций, в обществе начнет господствовать добродетель и строгость, "народ будет почтителен, предан и воодушевлен". Однако, результат антикоррупционных усилий пока незначительный, итоги, как считает Президент РФ, "пока сверхскромные". Оценок и деклараций о намерениях пока больше, чем реальных результатов. Продвигаться к позитивному итогу семимильными шагами вряд ли удастся: уж очень большое количество людей втянуто в коррупционные сети (не менее 70% взрослого населения страны хотя бы один раз в жизни сталкивались с необходимостью давать взятки).

Необходимо грамотно подойти к созданию прочного и действенного оплота в борьбе с коррупционными проявлениями на любом уровне государственного и муниципального управления. В первую очередь надо разработать такой комплекс мероприятий, которые будут направлены на эффективное противодействие коррупции в органах государственной власти и они должны базироваться на строго определенных правовых принципах.

Антикоррупционная политика, конечно, намного шире, чем просто борьба с конкретным чиновником, погрязшим во взяточничестве и коррупции. Она включает в себя меры, направленные в первую очередь на изменение отношения

общественности к коррупции путем формирования атмосферы неприятия коррупции. И в этом случае последовательная антикоррупционная политика государства должна служить средством укрепления доверия и уважения населения нашей страны властным структурам нашего государства. Что мешает запустить и реализовать систему антикоррупционных мероприятий? Этому мешает ряд причин:

на достаточно высоком уровне есть лица, которые могут быть обвинены в коррупционной деятельности;

существует большой ряд чиновников, не заинтересованных в изменении сложившейся ситуации;

во власти сохранились и преобладают старые стереотипы, определяющие упрощенные подходы к решению задач, подобных борьбе с коррупцией. На основе проведенного анализа можно сделать следующий вывод, что коррупция в России имеет системный характер и коррупцией в России поражены все органы государственной власти, включая правоохранительные органы и судебную систему. Отсюда вытекают основные принципы формулирования национальной антикоррупционной политики России: - антикоррупционная стратегия России должна отталкиваться от широкого толкования определения коррупции; - антикоррупционная стратегия России должна в полной мере учитывать все взятые страной на себя международные обязательства в области противодействия коррупции (Конвенции и иные документы); - для реализации комплексной национальной антикоррупционной политики требуется создание специализированного независимого органа подотчетного Президенту;

выработка антикоррупционной стратегии должна быть основана на проведении глубокого анализа уровня и структуры коррупции в стране; - разработка антикоррупционной стратегии должна отталкиваться от основной задачи свести к минимуму ущерб, наносимый коррупцией стране по следующим направлениям: влияние на политику; влияние на экономику; влияние на социальную сферу; - для формулирования реально действующей и успешной антикоррупционной стратегии необходимо провести оценку имеющихся в России ресурсов для противодействия коррупции: институциональных, кадровых и материальных;

основными задачами национальной антикоррупционной политики России на современном этапе должны стать: выработка единой, и долгосрочной программы борьбы с коррупцией; определение приоритетных направлений борьбы с коррупцией; определение конкретных мероприятий, а также ответственных структур и лиц и сроков исполнения; создание системы мониторинга и контроля над реализацией антикоррупционных мероприятий; координация антикоррупционных усилий всех ветвей власти; оценка существующих на данный момент законов; - мероприятия программы антикоррупционных действий должны включать в себя: предупреждение, расследование и правоохранительные меры, общественное образование и общественное участие, контроль и мониторинг, международное сотрудничество. Задачи, сформулированные во введении, решены, цель работы достигнута.



Лучший способ избежать коррупции - исключение возможностей ее возникновения в точках принятия решения чиновником. На мой взгляд этому будет содействовать электронный документооборот. Он не только упрощает процесс взаимодействия, но и повышают прозрачность и подотчетность.

И, пожалуй, самый простой способ антикоррупционной борьбы - "легализация коррупции". Что требует не дополнительных ресурсов, а только лишь признания уже существующих рыночных отношений в рамках правового поля. Например, чтобы получить государственную справку, будь то паспорт, регистрация недвижимости и т.п., быстрее положенного срока или "красивые" номера на автомобиль, достаточно лишь открыто и легально за это заплатить согласно установленным тарифам. Во-первых, это истребляет коррупцию, во-вторых, позволяет собирать пусть и небольшие, но все же деньги в казну, а главное - подобная практика уравнивает граждан в возможностях, предлагая получить нужную услугу за деньги, делая это законным путем.

Но главное - борьбу с коррупцией необходимо вести содержательно и по всем направлениям одновременно. Успех может быть достигнут только тогда, когда антикоррупционная политика будет интегрирована во все остальные реформы которые рано или поздно нам придется проводить не на словах, а на деле.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ "О полиции".
2. Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. №Пр-1568 // Российская газета, 2008, 5 августа
3. Указ "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы" от 13.04.2013 (<http://www.korupcii.net>)
4. Указ "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими" от 20.09.2009 г.
5. Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 274-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции".
6. Федеральный закон от 23 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" // Российская газета 30 декабря 2011. - №4823.
7. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2010. - № 31. - Ст. 3215.
8. Федеральный закон "О ратификации Конвенции ООН против коррупции" // Собрание Законодательства Российской Федерации. - 2009. - №12. - Ст. 1231.
9. Указ Президента РФ от 24 ноября 2013 г. № 1384 "О Совете при Президенте Российской Федерации по борьбе с коррупцией".
10. 13. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. N 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы". /Российская газета. 13.04.2010 г.
11. 14. Указ Президента РФ № 537 "Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года" 12 мая 2009 г. /Российская газета. от 13 мая 2009 г.
12. 15. Андерсен, Джеймс Х. Борьба с коррупцией в переходной период. Кто добивается успехов и почему? / Джеймс Х. Андерсен, Шерли В. Грей. - Нью-Йорк: Всемирный банк, 2010. - 453 с.
13. 16. Астанин, В.В. Проблемы определения коррупционных проявлений в современном российском законодательстве / В.В. Астанин // Российский юридический журнал, 2012. - № 4 (июль-август). - С.81 - 83
14. Ахметова, Н.А. Международный опыт противодействия коррупции / Н.А. Ахметова // Власть, 2009. - № 12. - С.72-74.
15. Балакшин, В. "Мелочи", препятствующие борьбе с коррупцией / В. Балакшин // Законность, 2008. - № 11. - С.2-8.
16. Бахин, В.П. Материалы к изучению практики борьбы с преступностью / В.П. Бахин, Н.С. Карпов. - Киев: Семенко Сергея, 2009. - 487 с.